

国际行动理事会第 35 届年会公报

2018 年 9 月 28 日至 30 日，国际行动理事会在中国北京召开第 35 届年会，重点讨论了全球治理、国际贸易、人工智能、气候变化等对当前世界形势具有重大影响的议题。

一、全球治理

20 世纪两次世界大战造成的灾难给各国以深刻启示，各国领导人开始意识到，未来和平与安全面临的重大挑战必将是全球性、大规模和跨国家的。国际社会一致认为，需要建立一个多边体系来避免下一次世界大战的发生。联合国即是这一体系的核心。

《联合国宪章》的重要原则包括国家主权、禁止使用武力、人民自决、人权、和平解决争端等。多边体系不断演进，联合国及其下属机构、欧盟和非盟等地区性组织、各种国际条约、国际规范、国际法庭、旨在捍卫规则和解决争端的众多机制都是它的组成部分。它并不完美，但却实实在在地对维护世界和平、稳定、繁荣、发展发挥了重要作用。

上一代的政治家们认识到，对国家而言，独自前行既非出路亦无善果，因此，国际体系青睐“群而不党、为而不争”。但是如今这一切都发生了改变，我们的国际体系正在遭受破坏。新西兰前总理詹姆斯·博尔格在本届年会开幕式上做

《2018 年世界形势》演讲时说：“我们面临这样的现实，在 21 世纪已经过了将近四分之一的时候，一些现任的领导人仿佛已经有意或者无意地忘记了老一辈领导人因何那么重视基于规则与合作的国际架构和秩序。”

博尔格还特别提到，一些不负责任的政治人物利用难民问题谋求门户之私和短期利益。将失业和不平等问题归咎于难民和移民是极为错误的。否认人类活动对气候的影响会延误解决这一迫切问题。暴力问题、宗教冲突始终在扩散。我们共同经历过混乱、痛苦和毁灭，但是攻击国际体系的人却选择无视这段经历。

中华人民共和国主席习近平强调加强全球治理的重要性，敦促国际行动理事会深化各方共识，推动完善全球治理体系。

二、全球经济与贸易战

我们的国际体系是在多边合作与法治的基础上建立起来的。然而，2016 年以来，地缘政治形势发生重大变化。目前，曾经稳定的国际机构、联盟关系以及惯例规范等均面临巨大压力并出现剧烈变化。

尽管面临诸多跨国性挑战和困扰，世界经济在 2008 年全球金融危机以来仍然保持稳定增长。贫困人口不断减少，金融市场保持繁荣，国家间通过贸易更加紧密地联系并分享彼此的发展成果。

例如，美国和中国在维护全球和平与安全方面具有重要地位，二者通过贸易紧密关联。中国 38% 的 GDP 是贸易驱动的，其中对美贸易占中国 GDP 的 3.5%。美国对贸易的依赖程度虽然低于它的合作伙伴，但接近年来平均值计算，美国仍有 10% 的财富是贸易驱动的。2018 年愈演愈烈的贸易摩擦不仅影响中美关系，而且对全球商业环境非常不利。随着全球经济增长放缓，这些负面影响将加快显现。经济合作与发展组织（OECD）预测，主要经济体的增长将降低，2019 年增速预计只有 2.1%。

因此，欧盟与中国于 2018 年 7 月举行了一次峰会，并发表公报表示：

“双方坚定支持以世界贸易组织（WTO）为核心、以规则为基础、透明、非歧视、开放和包容的多边贸易体制，并承诺遵守现行世贸规则。双方还承诺就 WTO 改革开展合作……”

但不幸的是，经济扩张的最大受益者一直是最富裕的群体。2008 年以来，新创造的财富前所未有地集中于少数人手中。乐施会 2018 年发布的报告显示，世界上最富有的 8 个人拥有的财富相当于同全球最底层的 50% 的财产总和。这是丑陋的数字，但是年复一年，投资者和资本的需求始终被置于劳动者的需要之上，对富人征税的提议总是遭到激烈的抵抗。

这 8 个最富有的人中有 7 人生活在美国或欧洲，进一步凸显了南北差异。不公平的、剥削性的贸易导致发展中国家收入减少。资源短缺迫使贫困国家不得不削减对基础设施、教育和医疗卫生的投资。这种情况也导致移民数量增加，因为人民需要谋生或寻找更好的生计。加拿大倡导“进步贸易”，将全球化、自由贸易与公平、可持续原则（例如关于环境及公平劳动条件的规则等）相结合，为全体富裕国家做出了表率。

2008 年全球总债务达到 1400 亿美元，但是世界仿佛并未从中吸取教训。现在，全球债务已经增至 2500 亿美元，再次发生债务引发金融崩溃的风险大幅增加。国家、企业、家庭受不断扩张的增长和消费文化的影响而更多借贷。这种情况是由金融市场驱动的，企业为了满足季度业绩目标而以冲刺速度推出产品和服务。这种短期思维在国家间竞争中也有反映。现今，人们过于重视 GDP 增长，因此对交易和消费过于青睐，对人类生活中的其他重要方面重视不足。GDP 实际上是一个有缺陷的测量指标，它忽视了文化、公正、民间社会、人性，以及人类的创造力和生产力。更为严重的是，GDP 忽视了生态和环境。对 GDP 的追求形成了一个正在摧毁地球的恶性循环。

我们建议国际社会：

（一）摒弃以 GDP 衡量国家生产力。因为 GDP 聚焦于交

易和消费，具有很大局限性。GDP 忽视了其他可能更为重要的、可以用以衡量社会成败的因素。17 项可持续发展目标（SDG）或者其他可以展现人类进步的指数更适合用来衡量人类活动的成果。

（二）支持世界贸易组织（WTO）改革。欧盟和加拿大等国家将于 2018 年 10 月在加拿大渥太华召开的贸易部长会议上就改革提出建议。

（三）在全世界范围内降低负债水平。无节制的持续寅吃卯粮是不现实的。持续利用债务会加剧不负责任的消费，过度负债会置所有人于险地。

（四）优先发挥多边解决方案和多边机构的作用，互利共赢。双边谈判成果有限，而集体行动则可以在各国之间建立信任，为共同应对全球性危机创造机遇。

（五）西方不应再迫使非洲国家以西方市场准入换取发展援助。保护主义政策对欠发达国家不公，尤其是当西方坚持将欠发达国家纳入到非互惠性价值链和供应链中时，这种不公平尤为突出。

（六）发起旨在推广文化和提高教育的活动。民粹主义政客通过使用电子媒体等手段操纵民意。有文化的公民将自觉抵制这种宣传方式。

三、气候变化、塑料污染和地球健康

毫无疑问，人类的经济活动改变了气候。热带风暴肆虐

程度前所未有，洪水泛滥地区不断向北蔓延。每年都会有创纪录的、造成严重后果的高温。格陵兰岛蕴藏地球 70%淡水储量的冰层开始融化。在海洋中，人类的超级生产能力造就了“大太平洋垃圾带”这样一个怪物。我们的身边漂浮着一个面积达到 150 万平方公里的塑料垃圾带，这种状况是不可忍受的。据估计，仅仅在十几年后，海洋中的塑料就会和鱼一样多。肯尼亚等国家已经开始禁止使用塑料袋，英国也决心到 2042 年杜绝产生任何非必需的塑料垃圾。

《巴黎气候变化协定》是环保领域最完善的多边协议，中国对这一协议的坚定支持展示了其在保护地球健康方面的积极性和领导力。没有中国的积极作为，《协定》注定要以失败告终。中国在保护环境、保障和平安全、脱贫等领域发挥的领导作用是 21 世纪的一个显著特色。中国国家副主席王岐山在会见国际行动理事会成员时表示，中国将坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体。他也认为，对抗气候变化对全球未来至关重要，国际行动理事会联席主席伯特·埃亨与奥卢塞贡·奥巴桑乔对此深表赞同。

宏观层面的环境政策也会对个体产生影响。保护环境同实现共同健康之间有很强的关联性。在这个问题上并没有“照单点菜”般的解决方案，制定全球性的环境政策，并充分考虑政策执行效果对个体健康的影响，应该是最低要求。

爆炸性的技术创新催生了众多的数字化健康平台和应

用，从而使数字化健康系统呈现碎片化倾向。卫生保健服务机构力求全面了解患者，但是由于个人数据分散存放，难以实现。为每一位患者建立一个单一的、便于使用的医疗身份有助于全面了解其健康情况，让这些分散的数据发挥作用。数据收集对地球健康愈加重要，研究人员目前可以通过谷歌搜索等来源获取数据，应用算法进行分析，得出结论。例如，通过分析谷歌搜索数据可以预测埃博拉病毒在人群中的存在情况，或者预测流感的传播情况。

关于气候变化，没有相干或不相干之说。气候变化导致异常天气、疾病爆发等更频繁，影响范围更广泛，全人类想方设法保障自己的安全，其中一部分人逃离家园，成为移民。

我们建议国际社会：

（一）敦促各国政府禁绝使用一次性塑料制品。

（二）国际行动理事会今后在筹办会议时，应尽最大可能减少使用塑料制品，做出表率。

（三）在各国政府所有政府部门的职能中体现对健康与环境问题的重视。

（四）停止使用煤炭，积极使用可再生能源。

（五）鼓励研究电子设备辐射对儿童的影响。国际层面上的卫生与保健组织应就儿童首次接触电子通信设备的年龄提出建议。

四、目前有 6850 万人无家可归或有国难投

目前，有 6850 万人因迫害、冲突、暴力、人权等原因背井离乡，为第二次世界大战以来最高。这个数字包括难民、无国籍人员、无家可归者等。另外，每年还有 2600 万人因自然灾害或天气相关事件流离失所。气候变化导致受迫移民数量增加。

移民面临的挑战包括缺乏档案记录、缺乏法律地位、移民地位不清晰、接受国不友好、就业机会受限等。目前，北半球国家正在增加投入强化边境管制，显示出各国在难民保护问题上缺乏团结。许多发展中国家不得不尽其所能以有限的资源承担更多的难民救济责任。与此同时，美国则宣布 2019 年将接收难民数量减少到 30000 人。富国必须体现更多担当。

2015 年，叙利亚战争导致被迫迁徙民众数量大增，欧盟国家当年收到 120 万人的避难审批。这次突发但在意料之内的移民数量增长导致各国收紧避难批准，欧盟委员会也因此提出《欧洲共同庇护制度》修正案以强化庇护限制。一些国家虽然较为富裕，但民众对难民到来感到前所未有的恐惧，同时也会担心移民会夺走自己的经济发展机会，这些国家的政客正在处心积虑地利用民众的这种担忧为自己攫取政治资本。

在探讨解决方案时，必须考虑到，包括部分非洲国家在内的欠发达国家既无法确保提供身份证，也不拥有普及的、

有说服力的技术基础设施。难民等无家可归者可能无法提供现行制度所要求的出生证等重要文件。

文化交流是多边体制成功发挥作用的关键因素。文化是经济和政治变革的驱动力。目前，很多人对沦为难民的真实含义也缺乏理解。如无法消除这些误解，冲突在所难免。

我们建议国际社会：

（一）设计可广泛使用的、可以保护隐私的、分散式的身份系统，确保身份数据由公民自己持有，而不是由政府或公司持有。创建数字化护照，帮助因战争或冲突失去纸质身份证明的难民。

（二）敦促富裕国家为生活在营区的移民提供支持，并提高接纳全球难民的比例。

（三）更好传播信息，抵制虚假宣传，使民众有更多同情心，避免因受误导而产生排外情绪。

五、人工智能，即将到来的浪潮：机遇和挑战

自去年以来，关于人工智能、计算机视觉、机器学习等技术的担忧有所消退。此前，有很多人认为这些技术将对就业产生持续、深远的影响。随着人工智能解决方案的落实，没有具体的案例能够证明这些技术会导致严重的失业问题。

过去，人们对自动驾驶汽车经常表现出恐惧，而如今，在金融服务领域中应用人工智能技术则受到欢迎，因为它有助于即时发现金融欺诈等。5G网络将在2019年和2020年全

面铺开，数据捕捉能力将出现几何性增长。5G 不仅可以用来实现安全的自动驾驶，而且可以用来提高医疗救治水平、预测配置警力、为公共政策制定提供建议等。

人工智能可以为政策制定者提供一系列使用可用数据来分析、判断、优化政策的工具。但是，这样的技术需要在有道德的领导者的领导和指导下应用。联合国教科文组织（UNESCO）在开发有关科学道德的国际工具和框架方面有 20 年的经验，可以提供一个独一无二的通用平台，用来开发和应用符合道德的人工智能框架。

我们必须牢记：不是每个人都能平等地获得技术。数字鸿沟是真实存在的。为了参与未来的经济活动，公民必须接受适当的教育和培训。目前技术教育的分配并不平等。如果教育仍然保持集中化，数字鸿沟就会越来越宽。

缩小这个鸿沟，有助于帮助男性和女性都拥有体面的工作，有助于减少贫困，增加税收来源，为政府提供应对全球和本地挑战所需的资源。拥有稳定的收入来源，公民就可以积极参与政治进程、做出选择、掌控自己的命运、规划自己的未来。拥有收入也有助于公民保护自己的人权。

全球范围内，女性在薪酬方面一直受到不公平对待，在政府部门及其他政治机构中的代表性也严重不足。一些地区和国家积极采取措施确保女性的经济地位。但是从全球看，女性的收入仍然只有男性的 70%。

全球范围内，女性劳动参与率为 50%，男性为 77%。女性平均薪酬为每年 12000 美元，男性为 21000 美元。如果女性能够平等地参与经济活动，她们可以多创造 28 万亿美元的价值，相当于全球年度 GDP 的 26%。

我们建议国际社会：

（一）在人工智能全球普及的过程中，保障消费者和公民的利益。部署人工智能解决方案需要使用数据，消费者也往往乐于提供这些数据，但是消费者的参与要能够换得收益。

（二）科研人员应确保人工智能技术可以保护其背后的数据，保证公民的数据所有权。

（三）鼓励政府和多边机构解决数字鸿沟问题。目前世界范围内对技术教育和技术应用的重视并不平等。

（四）参与联合国教科文组织的“启蒙道德辩论”讨论，制定适用于人工智能开发和应用的道德框架。

（五）继续为实现性别平等以及对妇女和女童赋权而努力。

（六）确保女性在得到公平补偿的前提下获得工作机会。

（七）推动可持续的、包容性的增长，推动全面的、高生产力的就业，帮助所有人体面工作。

六、朝鲜半岛形势

2018 年，朝鲜半岛形势出现重大转机，世界开始对该地区真正实现和平充满期待。自 1950 年以来，北南双方名义

上始终处于战争状态。今年，随着朝方停止核试验并寻求与美、韩进行互动，半岛初现和平曙光。朝鲜劳动党委员长金正恩和韩国总统文在寅亦因面向半岛未来积极开展对话而受到好评。半岛局势缓和及有关对话进程是近几个月国际上为数不多的好消息之一。

随着半岛紧张局势的纾解，国际社会应帮助朝鲜更多参与地区和全球经济活动。中方在实现半岛无核化以及持久和平稳定等方面扮演着重要角色，国际社会对此高度评价，期待中方继续发挥积极的建设性作用。

我们建议国际社会：

（一）强烈支持朝鲜与有关各方开展积极互动。赞赏有关各方为实现半岛无核化以及持久和平稳定提出的积极倡议和采取的建设性措施。鼓励有关各方加强沟通协作，坚持通过对话和平的方式，推动半岛问题早日得到妥善解决。

（二）支持开启签订正式和平协定进程，终结持续 65 年的冲突。

（三）随着半岛无核化进程的推进，鼓励包括北南双方在内的有关各方开展经济合作，投资共建共享基础设施。

七、共同面对挑战

多边体系利于世界，过去、现在、未来皆如是。我们须持乐观精神共同应对新世纪各种挑战，恰如博尔格先生在年会开幕式上所作《2018 年世界形势》演讲中所述：

“过去的错漏遗缺，我们必须坚持补救修复，但同时，我们更须在今日于阴霾之中找到方向，走向光明。”

（完）